

## מדינות אכיפה – רישוי עסקים (מעודכנת לחודש ינואר 2021)

### הגדרות

- "הליך רישוי תקין" - עסק שלא נשלחה אליו "הודעה בדבר כוונה להגיש כתב אישום" ("מכתב התראה").
- "החוק" - חוק רישוי עסקים, התשכ"ח - 1968.
- "רשות הרישוי" - ראש העירייה ו/או מי מטעמו (מחלקת רישוי עסקים).
- "עסק בעל פוטנציאל לסיכון גבוה" - העסקים המפורטים בנספח א' למסמך זה.
- "עסק רגיל" - עסק שאינו בעל פוטנציאל לסיכון גבוה.
- "שינויים בעסק" - כאמור בסעיף 38 לתקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות), התשס"א - 2000 (להלן: "התקנות").

### הקדמה

החוק נועד להסדיר את פעילות העסקים טעוני הרישוי תוך קיום מטרות הרישוי כפי שהן מופיעות בסעיף 1 לחוק.

החוק נותן כלים לפעולה כנגד מי שלא הוציא רישיון כדין ובכלל זה כלים מנהליים ושיפוטיים. מדיניות האכיפה מגדירה את המקרים בהם יופעלו כלי האכיפה.

הפעלת כלי האכיפה תיעשה בכפוף לגביית גרסתו של בעל העסק ובהתייעצות עם הלשכה המשפטית.

### תכליות מדיניות האכיפה

1. ליצור אחידות ושוויוניות באכיפה.
2. לייצר ודאות.
3. לסייע לבעלי העסקים לכלכל את צעדיהם, תוך שמירה על הוראות החוק.
4. להביא לשקיפות, לידיעת כל העובדים האמונים על האכיפה, בעלי העסקים והתושבים בעיר.

### הכלים

צווים (אמצעי למניעת המשך קיומה של העבירה)

1. צו הפסקה מנהלי לפי סעיף 20 לחוק - צו המצוי בסמכות ראש העירייה ובהתייעצות עם הלשכה המשפטית.
- צו הפסקה מנהלי יישקל כאשר מדובר בעסק שמקים סכנה ממשית או חשש משמעותי לפגיעה בציבור בשים לב למטרות החוק ופועל ללא רישיון או היתר או בניגוד לתנאיו.

חפשו אותנו ב-f עיריית ראש העין



זוכת פרס ניהול תקין



זוכת התואר עיר מתנדבת



זוכת התואר עיר ירוקה



פרס אקו"ם לשימור היצירה הישראלית



זוכת פרס החינוך הארצי

עמוד 1 מתוך 7



2. **צווים שיפוטיים** - צווים המצויים בסמכות בית המשפט, ללא הגשת כתב אישום:

א. צו למניעת פעולות לפי סעיף 22 לחוק.

**בקשה לצו למניעת פעולות תישקל כאשר נעשו פעולות הכנה לניהול עסק מסוג אולם אירועים, או מפעל מזון, או עסק שיש בו משום סכנה לבריאות, או שלום הציבור, או מטרד זאת בלי שניתן רישיון, היתר זמני או מזורז או בסטייה מרישיון או מהיתר. כמו כן, צו זה יתבקש במקרה בו נעשו פעולות הכנה לניהול עסק תוך השתלטות על שטחים ציבוריים.**

ב. הארכת תוקפו של צו מנהלי לפי סעיף 21 לחוק.

ג. צו הפסקה שיפוטי לפי סעיף 22 לחוק.

**בקשה לצו הפסקה שיפוטי תישקל במקרים הבאים:**

i. **מקומות עתירי קהל** – קניונים, אולמות אירועים, מסעדות מעל 100 אנשים, מרכולים מעל 800 מ"ר או מפעלים עתירי שטח (מקום שהוגדר ע"י שירותי הכבאות ברמת סיכון גבוהה).

זאת במקרים בהם חסרים לעסק גם אישור משטרה וגם אישור כבאות.

ii. **מקומות עם סיכון תברואתי-אטליזים**, ייצור מזון מן החי, מסעדות מעל 100 אנשים, מרכולים מעל 800 מ"ר, מפעלי מזון.

זאת במקרים בהם חסרים לעסק גם אישור משרד הבריאות וגם אישור כבאות.

iii. **עסקים מסוכנים** כמפורט להלן - תחנות דלק ומילוי גז, גז - אחסונו, מכירתו וחלוקתו, כלי נשק ותחמושת, חומרים מסוכנים, מקום למכירת משקאות משכרים, עסק שעיקר פעילותו הגשת משקאות משכרים לצורך צריכה במקום ההגשה.

זאת במקרים בהם חסר לעסק אישור מהותי לאחת מהפעילויות.

iv. **כאשר מדובר בעסקים הגורמים למפגע סביבתי וממילא חסר לו אישור מגורם איכות הסביבה.**

v. **כאשר דובר בעסקים בהם נמצאו מפגעים חמורים ביקורת שבוצעה .**

3. **צווים במסגרת הליך פלילי:**

א. צו הפסקה במקביל להגשת כתב אישום לפי סעיף 17 לחוק.

**בקשה לצו הפסקה שיפוטי במקביל להגשת כתב אישום תישקל במקרים הבאים:**

i. **מקומות עתירי קהל** – קניונים, אולמות אירועים, מסעדות מעל 100 אנשים, מרכולים מעל 800 מ"ר או מפעלים עתירי שטח (מקום שהוגדר ע"י שירותי הכבאות ברמת סיכון גבוהה).

זאת במקרים בהם חסרים לעסק גם אישור משטרה וגם אישור כבאות.

חפשו אותנו ב-  עיריית ראש העין



זוכת פרס  
ניהול תקין



זוכת התואר  
עיר מתנדבת



זוכת התואר  
עיר ירוקה



פרס אקו"ם  
לשימור היצירה  
הישראלית



זוכת פרס  
החינוך הארצי

- ii. **מקומות עם סיכון תברואתי** - אטליזים, ייצור מזון מן החי, מסעדות מעל 100 אנשים, מרכולים מעל 800 מ"ר, מפעלי מזון.  
זאת במקרים בהם חסרים לעסק גם אישור משרד הבריאות וגם אישור כבאות.
- iii. **עסקים מסוכנים** כמפורט להלן - תחנות דלק ומילוי גז, גז - אחסונו, מכירתו וחלוקתו, כלי נשק ותחמושת, חומרים מסוכנים, מקום למכירת משקאות משכרים, עסק שעיקר פעילותו הגשת משקאות משכרים לצורך צריכה במקום ההגשה.  
זאת במקרים בהם חסר לעסק אישור מהותי לאחת מהפעילויות.
- iv. **כאשר מדובר בעסקי הגורמים למפגע סביבתי** וממילא חסר לו אישור מגורם איכות הסביבה.
- v. **כאשר דובר בעסקים בהם נמצאו מפגעים חמורים ביקורת שבוצעה.**
- ב. צו הפסקה במסגרת גזר דין לפי סעיף 16 לחוק.  
**יתבקש תמיד אלא אם העסק נסגר עובר למתן גזר הדין או קיבל רישיון.**

### ענישה כנגד העסק עצמו וכנגד בעל העסק – עבירות בסמכות הרשות:

1. סעיף 14 לחוק - עבירה מסוג עיסוק בעסק ללא רישיון או היתר.
2. סעיף 14א לחוק - עבירה מסוג מסירת פרטים לא נכונים במסמך, בתצהיר או בהצהרה (לא נאכפת ע"י העירייה במסגרת מדיניות זו - יועבר לטיפול משטרת ישראל, אולם ייתכן כי הצהרה כוזבת תביא לביטול רישיון העסק).
3. סעיף 18 לחוק - עבירה מסוג אי קיום צו שיפוטי.
4. סעיף 25 לחוק - עבירה מסוג אי קיום צו מנהלי.
5. סעיף 29 לחוק - הפרעה לבעל תפקיד וסירוב להצגת רישיון (לא נאכפת ע"י העירייה במסגרת מדיניות זו - יועבר לטיפול משטרת ישראל).

### עדיפות התביעה בהגשת כתבי אישום

- ככלל, עסק הפועל בניגוד לחוק, יש להגיש נגדו כתב אישום להלן עדיפות התביעה העירונית:
1. **עדיפות ראשונה** - עסק המפר צו הפסקה מנהלי או שיפוטי.
  2. **עדיפות שניה** - כתב אישום לפי סעיף 14 לחוק - עבירה מסוג עיסוק בעסק ללא רישיון או היתר ובהתאם לדירוג להלן:  
א. עסקים בעל פוטנציאל לסיכון גבוה (בהתאם לנספח א).  
ב. מקומות בעלי סיכון תברואתי ובכללם בתי אוכל.  
ג. מקומות הגורמים מפגעים סביבתיים.  
ד. מקומות עתירי קהל.  
ה. עסקים המוכרים משקאות משכרים.  
ו. **עסקים חדשים** - שפועלים עד 18 חודשים, שלא משתפים פעולה ולא הגיעו להסדר את הרישיון.

## התנהלות מול הועדה לתכנון ובנייה

בס"ד

התנהלות מול הועדה לתכנון ובנייה אינה מונעת הליכי אכיפה וסגירת עסקים, מדובר בהליכים מקבילים שאינם מגבילים, במיוחד על רקע האפשרות לפרה-רולינג.

**הערה: מדיניות זו תיבחן מעת לעת ותעודכן בהתאם לצורך, הנוסח המעודכן יפורסם באתר העירייה.**

גבריאל רפפורט, עו"ד  
תובע עירוני, מנהל תחום רישוי עסקים

חפשו אותנו ב- עיריית ראש העין



זוכת פרס  
ניהול תקין



זוכת התואר  
עיר מתנדבת



זוכת התואר  
עיר ירוקה



פרס אקו"ם  
לשימור היצירה  
הישראלית



זוכת פרס  
החינוך הארצי

עמוד 4 מתוך 7



נספח א – עסקים בעלי פוטנציאל לסיכון גבוה

בס"ד

מס' פריט	סעיף	תיאור פריט
2.1 גז	א	מילוי מכלים ומכליות
	ב	אחסונו, למעט במיתקן גז לצריכה עצמית כהגדרתו בחוק הגז
	ג	מכירתו, חלוקתו
	ד	שינועו, למעט שינוע בצנרת, ולרבות מיתקן לשינוי לחץ שלו
	ה	תיקון מכלים
	ו	חניון למכליות
	ז	תחנת תדלוק בגז
2.2 דלק לסוגיו	א	תחנת דלק ותדלוק
	ב	בית זקוק
	ג	שינועו בצנרת
	ד	אחסונו בכמויות המפורטות בתקנות רישוי עסקים (אחסנת נפט), התשלי"ז – 1976
	ה	מסופי דלק
	ו	חניון למכליות דלק
	ז	תחנת דלק בתדלוק
	ח	שינועו במכליות
4.2 בית אוכל	א	בית קפה מסעדה לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום מעל 100 איש
4.2 בית אוכל	ב	מזנון, בית אוכל אחר לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום מעל 100 איש
4.4 ייצור מזון מן החי	ב	טיפול בבשר גולמי ואריזתו – ביכולת ייצור העולה על 5 טונות ליום.
	ז	טיפול בבשר גולמי ואריזתו – ביכולת ייצור שאינה עולה על 5 טונות ליום
4.6 מזון ומרכיביו לרבות משקאות וחומרי גלם	א	ייצור, עיבודו, אריזתו – מחומרי גלם מן החי ביכולת ייצור העולה על 5 טונות ליום ייצור, עיבודו, אריזתו – מחומרי גלם מן הצומח ביכולת ייצור העולה על 50 טונות ליום.

חפשו אותנו ב- עיריית ראש העין



זוכת פרס  
ניהול תקין



זוכת התואר  
עיר מתנדבת



זוכת התואר  
עיר ירוקה



פרס אקו"ם  
לשימור היצירה  
הישראלית



זוכת פרס  
החינוך הארצי

עמוד 5 מתוך 7



מס' פריט	סעיף	תיאור פריט
	ג	אחסונו
	ד	הובלתו, הפצתו או חלוקתו
	ה	הסעדה (קייטרינג) – כהגדרתה בתקנות רישוי עסקים (תנאים תברואיים לעסקים ליצור מזון), התשלי"ב-1972
	ו	ייצורו, עיבודו, אריזתו – מחומרי גלם מן החי ביכולת ייצור שאינה עולה על 5 טון ליום; ייצורו, עיבודו, אריזתו – מחומרי גלם מן הצומח ביכולת ייצור שאינה עולה על 50 טון ליום
4.7 מזון לרבות משקאות – מכירתו	ב	מרכול – מקום לממכר מזון ומוצרי צריכה לשימוש אישי או ביתי שאין בו טיפול במזון
	ג	אטלז – מכירת בשר, עופות או דגים שאינם קפואים
	ד	מרכול – כמשמעותו בפרט 4.7 ב, שיש בו טיפול במזון.
4.8 משקאות משכרים		פאב, בר, מסבאה וכל עסק שעיקר פעילותו הגשתם לצורך צריכה במקום ההגשה.
6.2 מסחר ושונות		חנות ששטח המכירה בה הוא 800 מ"ר לפחות
6.8 קניון	א	ניהולו
7.1 אירוח ולינה	א	בית מלון, פנסיון, אכסניה וכיו"ב
	ב	השכרת יחידות אירוח למטרת נופש, המלווה במתן שירותים לשוכרים, כשמספר יחידות האירוח המיועדות להשכרה עולה על ארבע.
	ג	בית אבות – מקום המשמש, או הנועד לשמש, כולו או בחלקו, מקום מגורים לזקנים, שהגיעו לגיל הפרישה כמשמעותו בחוק גיל פרישה, התשס"ד-2004, כשהם מחוץ למשפחתם, למעט מוסד רפואי כמשמעותו בסעיף 25 לפקודת בריאות העם
7.4 מים-נופש	א	בריכת שחייה, לרבות מאגר מים אחר המשמש לשחייה ולנופש מים, לרבות בריכה המצויה בפארק מים ולמעט בריכה המשמשת עד ארבע יחידות אירוח למטרת נופש.
7.4 מים-נופש	ב	פארק מים, מגלשות מים
7.7 עינוג ציבורי	א	מקום לעריכת מופעים וירידים במבנה קבע, בלא מזון
	ב	קולנוע, תאטרון
	ג	קרקס





מס' פריט	סעיף	תיאור פריט
	ד	אצטדיון, אולם ספורט, שמספר המושבים הקבועים בו הוא מעל 500, למעט אולם במוסד חינוכי המשמש את המוסד בלבד
	ה	אמפיתאטרון, מקום אחר לעריכת אירועי תרבות, בידור וספורט תחת כיפת השמיים שנועדו ל-500 משתתפים או יותר
	ו	דיסקוטק
	ז	יריד או תערוכה שלא במבנה קבע
	ח	כלי שיט המשמש לעינוג ציבורי
	ט	מקום לעריכת מופעים וירידים שיש בו בעלי חיים
	י	יריד מזון
	יא	אצטדיון, אולם ספורט, שמספר המושבים הקבועים בו הוא עד 500 למעט אולם במוסד חינוכי המשמש את המוסד בלבד ואצטדיון או אולם ספורט לעריכת פעילות בלא קהל
7.9		אולם או גן לשמחות ולאירועים, לרבות הגשת משקאות משכרים
7.10	א	מתקני שעשועים
	ב	לונה פארק
8.4	ב	תחנה מרכזית, כהגדרתה בפקודת התעבורה, תחנת רכבת מרכזית
	ד	תחנת רכבת תת-קרקעית
9.1	ב	מטווח ירי

חפשו אותנו ב-f עיריית ראש העין



זוכת פרס  
ניהול תקין



זוכת התואר  
עיר מתנדבת



זוכת התואר  
עיר ירוקה



פרס אקוים  
לשימור היצירה  
הישראלית



זוכת פרס  
החינוך הארצי

עמוד 7 מתוך 7

