

עיריית ראש - העין

פרוטוקול

ישיבת מליאת מועצה מן המניין

מס' 19/12

מיום שני, כ"ב בחשוון תש"ע

9/11/2009

הפרוטוקול המלא ימצא בלשכת מנכ"ל, לשכת ראש העיר וכן באתר האינטרנט שכתובתו www.rosh-haayin.muni.il.

השתתפו:

- | | | | |
|-----|---------------|---|----------------|
| 1. | משה סיני | - | ראש העיר |
| 2. | רזיאל אחרק | - | סגן ראש העיר |
| 3. | סיגל שיינמן | - | סגנית ראש העיר |
| 4. | אמיר פוריאן | - | חבר מועצה |
| 5. | שרי סלע | - | חברת מועצה |
| 6. | יעקב אדמוני | - | חבר מועצה |
| 7. | מיכאל מלמד | - | חבר מועצה |
| 8. | עופר בביוף | - | חבר מועצה |
| 9. | ארנון בן עמרם | - | חבר מועצה |
| 10. | משה בן טובים | - | חבר מועצה |
| 11. | נתנאל אחרק | - | חבר מועצה |
| 12. | אבינועם טובים | - | חבר מועצה |

חסרים:

- | | | | |
|----|-------------|---|----------------|
| 1. | יבגני מלמוד | - | ס/מ"מ ראש העיר |
| 2. | מרגי עוזר | - | חברת מועצה |
| 3. | מתי יצחק | - | חבר מועצה |

נוכחים:

- | | | | |
|----|------------|---|-----------------|
| 1. | אירית נתן | - | מנכ"לית העירייה |
| 2. | פרומה פורת | - | יועמ"ש עירייה |
| 3. | רחבעם חיים | - | גזבר העירייה |
| 4. | משה כהן | - | מבקר העירייה |

על סדר היום:

1. אישור החלת חוקי העזר של ראש העין בנושא אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים, התשס"ח – 2008.

שונות

בהתאם להוראות סעיף 149 ד (ה) לפקודת העיריות, מצורפות החלטות ועדת הנחות לידיעת חברי מועצת העיר. (החלטות הועדה אינן טעונות אישור המועצה אך יונחו על שולחנה).

תוספת לסדר היום לאחר סעיף 1:

2. אישור חידוש מתן ערבות למסגרת אשראי של החכ"ל ע"ס 3 מיליון ₪ מבנק אוצר החייל עד לתאריך 12/8/11 בכפוף לאישור משרד הפנים.

משה סיני – ראש העיר: לפני זה עדכון, רזי בבקשה. נעשה את זה קצר. לפני שאנחנו מתחילים את סדר היום ברשותכם.

רזאל אחרק – סגן ראש העיר: חברים, אני רוצה למסור הודעה. לאחר דין ודברים לאחר הפנייה של החברה שלי, ניגוד עניינים, בג"ץ, התגבשה החלטה שהיא בסך הכול טובה להם, תראו את ההחלטה, אני מבקש מפרומה שתקריא. אני לא רואה בזה סוף פסוק כי אני ממשיך הלאה, אבל זו החלטת ביניים והיא מגבילה אותי בחלק מהדברים, אז חשוב שכולם ידעו.

(מדברים ביחד)

עו"ד פרומה פורת – יועצת משפטית: על פי פנייה של סגן ראש העיר לוועדה למניעת ניגוד

עניינים ניתנה חוות הדעת הראשונה ב-28 בינואר 2009. כנגד חוות הדעת הזאת הוגשה עתירה לבג"ץ וכן הוגשה גם עתירה מנהלית לבית משפט לעניינים מנהליים שגם לשם הכניסו את הנושא של חוות הדעת. בדיון בבג"ץ ניתן פסק דין בהסכמה. הוחלט כי בשל שינוי הנסיבות בינתיים נמסרה הודעה על מכירת המקומון, יועבר כל החומר הרלבנטי לוועדה שתדון בעניין על פי נתונים עדכניים. הוועדה באמת קיבלה את כל החומר ודנה בנושא שנית. ב-27 באוקטובר ניתנה חוות דעת שנייה. חוות הדעת השנייה אני נותנת לכם את התמצית, את החלק האופרטיבי שלה. מי שירצה יוכל לקבל ממני ולעיין בהחלטה. נקבע כי כל עוד לא התקבלה מלוא התמורה בגין מכירת המקומון, המקומות נמכר בפרישה, למעשה חלים האיסורים שנפסקו בחוות הדעת הקודמת. העיקריים שבהם זה להימנע מלהחזיק בסמכויות בתחום התכנון והבניה. להפסיק כל פעילות במסגרת ועדת משנה לתכנון ובניה ובוועדת מכרזים. להימנע מלעסוק בכל נושא שקשור למקומון, לפרסומים למר נגר שהוא הרוכש ומכל טיפול שנוגע למפרסמים משמעותיים. מר נגר הוא הרוכש של המקומון. יש איסור על רזי, אני עושה את זה יותר מהר. יש איסור על רזי להימנע מלעסוק בכל נושא שקשור למר נגר. נגר הוא לא חבר מועצה ולא דנו בעניינו. להימנע מטיפול במפרסמים משמעותיים הוועדה הגדירה מה זה משמעותי ולמסור הודעה למועצת העיר על מועד סיום סופי של ההתחשבות עם מר נגר, שזה ימסר אני מניחה בהמשך. בעקבות עוד דבר אחד חשוב, בחוות הדעת הוסר איסור פרסום מטעם העירייה במקומון. מותר לפרסם במילים אחרות, בעקבות חוות הדעת הזו פנה ב"כ של סגן ראש העיר לוועדה בנושא הקדמת התשלום, אני אגדיר את

זה ככה, בנושא הקדמת התשלום בגין מכירת המקומון, לפחות לפי מה שדווח לי, מזכירת הוועדה, יש עוד איזו התקדמות תעדכן אתה, נאמר שהוא התבקש להגיש מסמכים מסוימים, לאחר קבלת המסמכים האלה, הוועדה תשקול כיצד לשנות את חוות הדעת. זה פחות או יותר החלק האופרטיבי של חוות הדעת.

רזיאל אחרק – סגן ראש העיר: הוועדה הזכירה בסוף שהיא רק וועדה מייעצת, זה המשפט האחרון, חשוב שהמועצה תבין שהוועדה היא לא פוסקת ולא בית משפט, היא בסך הכול נותנת ייעוץ והרשות המקומית יכולה לעשות.

עו"ד פרומה פורת – יועצת משפטית: הוועדה היא וועדה מייעצת וזו וועדה שצריך לפעול על פי הצעתה.

משה סיני – ראש העיר: אני מציע בואו נסתפק בעדכון הזה ונמשיך הלאה. קדימה.

1. אישור החלת חוקי העזר של ראש העין בנושא אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים, התשס"ח – 2008

עו"ד פרומה פורת – יועצת משפטית: הנושא הבא זה אישור החלת חוקי עזר של ראש העין בנושא אכיפה סביבתית.

אני מניחה שכולכם קראתם את החומר סקירה מפורטת למדי. חוק הרשויות המקומיות, אכיפה סביבתית, סמכויות פקחים ייכנס לתוקף ב-1.1.2010. על פי החוק הזה היכן שקיימת חפיפה בין החיקוקים שהחוק הזה חל עליהם לבין חוקי העזר של העירייה, יש לפעול על פי חוק האכיפה אני קוראת לו בקיצור ולא על פי חוקי העזר של העירייה.

עם זאת, החוק אפשר לרשות מקומית על פי הצעה של ראש העירייה ובהסכמה של היועץ המשפטי של הרשות לקבל החלטה שממשיכים לפעול על פי חוקי העזר של העירייה. מה שעומד כאן לאישור זה להמשיך לפעול על פי חוקי העזר של העירייה.

בהקשר הזה אני רוצה לומר שני דברים. אחד, תחום החפיפה בין חוקי העזר של העירייה לבין חוק האכיפה הוא צר מאוד. אנחנו הכנו לכם טבלה מפורטת שבה ממש אפשר לראות את התחומים המצומצמים שבהם יש חפיפה. כדי לפעול על פי חוק האכיפה, הפקחים צריכים הסמכה מיוחדת, יש דרישות רצפה של השכלה וכו' לעבור קורס.

(מדברים ביחד)

עו"ד פרומה פורת – יועצת משפטית: בגרות, ודרישות לא פשוטות.

מיכאל מלמד – חבר מועצה: מה זה אומר, שהפקחים היום אם אין להם בגרות לא יכולים להיות פקחים, ואז יצטרכו להעלות את הארנונה עוד קצת כדי להעלות את המחיר לפקחים.

עו"ד פרומה פורת – יועצת משפטית: או שנכניס אותם ללמוד. אנחנו סברנו שלהמשיך

לפעול על פי חוקי העזר, רק נאמר לכם שהרבה רשויות קיבלו החלטות מהסוג הזה וגם רשויות גדולות כמו רמת גן וגם תל אביב. ממספר טעמים. אחד, הקנסות על פי חוק האכיפה הם מאוד גבוהים, הם גבוהים הרבה יותר מאשר על פי חוקי העזר. לנו נראה שהרף של חוקי העזר שעומד היום באווירה ממוצעת 430 ₪ הוא נותן מענה להשלכת איזו שהיא פסולת בשטח ציבורי, כאשר אני אומרת שהמדיניות שלנו הייתה מדיניות של התביעה העירונית שכאשר יש השלכה של כמות גדולה של פסולת, אנחנו לא מסתפקים בדו"ח, אנחנו מגישים כתבי אישום ואז הקנס ממילא גבוה יותר. אבל במקרה הרגיל, הקנס הזה השלכת גזם וכו' נראה לנו קנס הולם, קנס סביר שבשלב הזה נכון להמשיך לפעול על פיו. יש גם את הנושא של הכשרה של פקחים, שלא יהיה מצב שרק פקח אחד יוכל לעסוק באכיפת חוק האכיפה כאשר גם ציינתי שגזרת החפיפה היא מאוד קטנה, ובחוקים שאנחנו עושים בהם שימוש לא מועט. בסעיפים שנועדו לעשות בהם שימוש למשל הנושא של השלכת פסולת בשטח ציבורי.

מיכאל מלמד – חבר מועצה: לא מקימים לזה תאגיד? בטח גם לזה יקימו תאגיד עוד מעט.

עו"ד פרומה פורת – יועצת משפטית: זו ההמלצה, החומר באמת מאוד מפורט עם טבלת

ההשוואה מונח בפניכם, אם יש שאלות, בבקשה. רק עוד משפט אחד, זה לא משהו בלתי הפיך. זו ההחלטה היום, אפשר יהיה לשוב ולשקול ולקבל החלטה אחרת בהמשך.

שרי סלע – חברת מועצה: אם את אומרת שאנחנו מבקשים להמשיך את חוקי העזר

שלנו במקום החוקים הממשלתיים, אז בעצם זה אותם חוקים שהפקחים נכון להיום ערוכים ומוכנים. זאת אומרת ששלב ההכשרה הוא לא שלב גבוה ומשמעותי.

עו"ד פרומה פורת – יועצת משפטית: בחוקי העזר הקריטריונים נשארים אותם

קריטריונים. ההכשרה. תראי, אולי עוד כמה מילים.

שרי סלע – חבר מועצה: אני חזרתי וקראתי אבל הם לא ברורים דיים.

עו"ד פרומה פורת – יועצת משפטית: הסמכויות לפקחים על פי חוק האכיפה הם סמכויות

בדומה לשוטר, לא ממש בדיוק, אבל מתקרב לזה. הן סמכויות הרבה יותר נרחבות מאלה

שיש היום לפקחים על פי חוקי העזר. לצורך אכיפה על פי חוקי האכיפה גם יש דרישות הפעלה וכו' וגם לעבור הסמכה וגם אישור מהמשטרה לקבל אישורים שזה לא קיים בחוקי העזר הרגילים שלנו.

אירית נתן – מנכ"לית העירייה: אוקי אני מעלה את זה להצבעה אישור החלת חוקי

העזר של ראש העין בנושא אכיפה סביבתית, סמכויות פקחים, תשס"ח, 2008.

שרי סלע – חבר מועצה: עוד משהו ברשותך למרות שהתחלת את ההצבעה. פשוט

נושא כבד מידי בכדי לעבור עליו בדקה ורבע. מה שנאמר פה עכשיו שניתן יהיה לשנות את הדברים, עד מתי, עד אותו אוקטובר 2010?

עו"ד פרומה פורת – יועצת משפטית: בכל שלב מועצת העיר יכולה להתכנס ולבקש

להפעיל. אבל המשמעות היא יכולה להתכנס, בדיוק כמו נושאים אחרים שחברי המועצה יכולים להעלות לסדר היום לדיון,

שרי סלע – חברת מועצה: זה בדיוק אותו דבר. הנושא הוא לא כלאחר יד והוא מורכב. הוא

מוצג לנו עכשיו בעצם לראשונה. אני מבקשת שאחרי שקיבלתי את אותו הסבר ראשוני,

הדברים לא הובנו עד הסוף, נחזור ונדון בהם ואז אפשר להבהיר שאלות נוספות ואז לדון ולאשר. קיבלנו את החומר לפני והחומר עדיין לא היה ברור. אני רוצה להצביע אחרי שאני אבין. אני לא מבינה את הכול על פניו.

(מדברים ביחד)

אירית נתן – מנכ"לית העירייה: אני מעלה את זה להצבעה. משה סיני – בעד. רזי –

בעד. אמיר – בעד. סיגל – בעד. שרי – נמנעת. אדמוני – בעד. מיכאל – נמנע.

מיכאל מלמד – חבר מועצה: אני אגב גם לא קיבלתי את החומר.

אירית נתן – מנכ"לית העירייה: אתה קיבלת. אין דבר כזה, לא היה בשש שנים. אין

להסביר, תבדקו את עצמכם, אני עכשיו אגיד לך מי קיבל את זה. יש לי עובדים אחד אחד מיליון אחוז. מתי – איננו. ארנון – בעד. אבינועם בן טובים – בעד. נתי – בעד.

החלטה מס' 1

סעיף 1 שבסדר היום: מליאת המועצה מאשרת ברוב קולות החלת חוקי העזר של ראש העין בנושא אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים, התשס"ח - 2008.

בעד: (10) משה סיני, רזיאל אחרק, אמיר פוריאן, סיגל שיינמן, יעקב אדמוני, עופר בביוף, ארנון בן עמרם, משה בן טובים, נתנאל אחרק, אבינועם טובים.
נמנעים: (2) שרי סלע, מיכאל מלמד.

2. אישור חידוש מתן ערבות למסגרת אשראי של החכ"ל ע"ס 3 מיליון ₪ מבנק אוצר החייל עד לתאריך 12/8/11 בכפוף לאישור משרד הפנים.

אירית נתן – מנכ"לית העירייה: נושא ההלוואה, רחבעם. ערבות, סליחה.
רחבעם חיים – גזבר העירייה: אישור חידוש מתן ערבות למסגרת אשראי של החכ"ל. בעבר העירייה אישרה חידוש מתן ערבות לחכ"ל על סך 3 מיליון שקל מבנק אוצר החייל עבור רישום הון עצמי. המליאה אישרה בעבר, אולם מאחר ולא הצבענו על הגבלה בזמן, הם מבקשים מחדש את אישור המועצה עם הגבלה בזמן עד ה-12.8.11. אנחנו מבקשים לאשר את זה.

(מדברים ביחד)

אירית נתן – מנכ"לית העירייה: רזי – בעד. אמיר – בעד. סיגל, שרי – נמנעת. אדמוני – בעד. מיכאל – נמנע. עופר – בעד. בן טובים – בעד. נתי – בעד. אבינועם טובים – בעד.

החלטה מס' 2

סעיף 2 שבתוספת לסדר היום: מליאת המועצה מאשרת ברוב קולות חידוש מתן ערבות למסגרת אשראי של החכ"ל ע"ס 3 מיליון ₪ מבנק אוצר החייל עד לתאריך 12/8/11, בכפוף לאישור משרד הפנים.

בעד: (10) משה סיני, רזיאל אחרק, אמיר פוריאן, סיגל שיינמן, יעקב אדמוני, עופר בביוף, ארנון בן עמרם משה בן טובים, נתנאל אחרק, אבינועם טובים.
נמנעים: (2) שרי סלע, מיכאל מלמד.

דף ריכוז החלטות

החלטה מס' 1

סעיף 1 שבסדר היום:

אישור החלטת חוקי העזר של ראש העין בנושא אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים, התשס"ח – 2008.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת ברוב קולות החלטת חוקי העזר של ראש העין בנושא אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים, התשס"ח - 2008.

בעד: (10) משה סיני, רזיאל אחרק, אמיר פוריאן, סיגל שיינמן, יעקב אדמוני, עופר בביוף, ארנון בן עמרם, משה בן טובים, נתנאל אחרק, אבינועם טובים.
נמנעים: (2) שרי סלע, מיכאל מלמד.

החלטה מס' 2

סעיף 2 שבתוספת לסדר היום:

אישור חידוש מתן ערבות למסגרת אשראי של החכ"ל ע"ס 3 מיליון ₪ מבנק אוצר החייל עד לתאריך 12/8/11 בכפוף לאישור משרד הפנים.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת ברוב קולות חידוש מתן ערבות למסגרת אשראי של החכ"ל ע"ס 3 מיליון ₪ מבנק אוצר החייל עד לתאריך 12/8/11, בכפוף לאישור משרד הפנים.

בעד: (10) משה סיני, רזיאל אחרק, אמיר פוריאן, סיגל שיינמן, יעקב אדמוני, עופר בביוף, ארנון בן עמרם משה בן טובים, נתנאל אחרק, אבינועם טובים.
נמנעים: (2) שרי סלע, מיכאל מלמד.

משה סיני
ראש העיר

אירית נתן
מנכ"לית העירייה