

עיריית ראש - העין

פרוטוקול

ישיבת מועצה שלא מן המניין מס' 58/11

מיום שלישי י"ז סיוון תשס"ו

13 ביוני 2006

הפרוטוקול המלא ימצא בלשכת מנכ"ל, לשכת ראש העיר וכן באתר האינטרנט שכתובתו www.rosh-haayin.muni.il.

השתתפו:

1. מר משה סיני - ראש העיר
2. מר מתני יצחק - ס/מ"מ ראש העיר
3. מר שלום דראב - סגן ראש העיר
4. מר יעקב אדמוני - סגן ראש העיר
5. עו"ד עדה אהרון - חברת המועצה
6. גב' סיגל שיינמן - חברת המועצה
7. גב' שרי סלע - חברת המועצה
8. עו"ד זכי קוממי - חבר המועצה
9. מר משה בן טובים - חבר המועצה
10. מר מיכאל מלמד - חבר המועצה
11. מר אבי סמובסקי - חבר המועצה
12. גב' אלונה דור-קולן - חברת המועצה
13. מר פיני דניאל - חבר המועצה

יצאו:

1. מר יגאל יוסף - חבר המועצה
2. מר יבגני מלמוד - חבר המועצה

נוכחים:

1. גב' אירית נתן - מנכ"לית העירייה
2. מר רחבעם חיים - גזבר העירייה
3. עו"ד פרומה פורת - יועצת משפטית
4. גב' איילת גלילי - דוברת העירייה
5. מר משה כהן - מבקר העירייה

להלן סדר היום :

1. עדכוני ראש העיר.
2. אישור התקשרות בחוזה ללא מכרז לביצוע עבודות תכנון שיקום ואחזקה של גנים ציבוריים בשיטת P.F.I בהתאם להוראות סעיף 22 (ח) לתקנות העיריות בעניין מכרזים לאחר שהמכרז לביצוע עבודות הנ"ל (5/2006) נכשל.
3. אישור מינוי חבר המועצה זכי קוממי ליו"ר ועדת רכש במקום חברת המועצה עדה אהרון.

מר משה סיני - ראש העיר:

בתמצית פרומה, P.F.I אנחנו רוצים להעלות את זה להחלטה.

מר משה סיני - ראש העיר:

אישור מינוי חבר מועצת העיר זכי קוממי ליו"ר ועדת רכש במקום חברת המועצה עדה אהרון. כולם בעד?

גב' אירית נתן - מנכ"לית העירייה:

יושב ראש ועדת רכש. זה בהסכמה. זה בהסכמה, בין זכי לעדה. כולם בעד? כולם בעד. אלונה? כולם בעד?

מר משה סיני - ראש העיר:

ברכות לחבר המועצה זכי קוממי. תודה רבה לעדה אהרון על מילוי התפקיד.

החלטה מס' 1:
מליאת המועצה מאשרת פה אחד מינוי חבר המועצה זכי קוממי ליו"ר ועדת רכש במקום חברת המועצה עדה אהרון.

בעד: (13) משה סיני, עדה אהרון, שלום דראב, סיגל שיינמן, שרי סלע, אלונה דור-קולן, אבי סמובסקי, יעקב אדמוני, מיכאל מלמד, פיני דניאל, מתי יצחק, משה בן טובים, זכי קוממי.
יצאו: (2) יגאל יוסף, יבגני מלמוד.

מר משה סיני - ראש העיר:

בבקשה P.F.I. נושא קצת מורכב.

משתתף בדיון:

אחרי כל מה שהעלינו אתם בוחרים להתעלם מהעניין,

מר משה סיני - ראש העיר:

לא, אני יענה לך, אני רוצה לשחרר את חלק מחברי המועצה, אני יענה לך.

עו"ד פרומה פורת - יועצת משפטית:

העירייה פרסמה מכרז בשיטת P.F.I, כאשר מדובר בראייה ארוכת טווח ל - 5 שנים. המכרז הזה מתייחס לעבודות אחזקה, עבודות שיקום והכניסות לעיר, הקמה של הכניסות לעיר. למכרז הוגשו שתי הצעות. ההצעות היו גבוהות במידה ניכרת מהאומדן, למיטב זיכרוני הצעה אחת היתה, ההצעה הזולה היתה 50% מעל האומדן, והצעה שניה דומני 90% מעל האומדן. 'ורד בר', וחברה נוספת.

[מדברים ביניהם - לא ניתן לתמלול]

עו"ד פרומה פורת - יועצת משפטית:

"ורד בר", וחברה נוספת, תיכף אירית תאמר את שמה. התנהל דיון מקיף בועדת מכרזים. בין היתר נבדק האומדן, האם האומדן היה נכון. תמיד כשיש פער גדול מהאומדן יש מקום לבדוק האם האומדן היה נכון. חברי הועדה קיבלו את המידע, השתכנעו שהאומדן היה נכון. בכל מקרה, מדובר בפער כל כך גדול שלא ניתן היה לקבל את ההצעות, סטייה מאד ניכרת, סטייה מאד גדולה. זה מעוגן גם בפסיקה שבמקרים של סטייה כזאת גדולה לא ניתן לקבל את ההצעות, לכן ועדת המכרזים המליצה שלא לקבל אף לא אחת מההצעות,

גב' אירית נתן - מנכ"לית העירייה:

הצעה שניה זה של 'אלון טבעון בע"מ'.

עו"ד פרומה פורת - יועצת משפטית:

והמליצה להביא לאישור מועצת העיר להתקשר בחוזה ללא מכרז, בהתאם לסעיף 22 (ח) לתקנות העיריות מכרזים שהוא קובע שהעירייה רשאית במקרה כזה לבצע עסקה. צריך אישור של רוב חברים, זה תנאי אחד, והתנאי השני - לאחר שחברי מועצת העיר נוכחו שבנסיבות העניין עריכת מכרז לא תביא תועלת. מהי אותה תועלת? אני מביאה לכם פסק דין המוביל בעניין הזה, זה בג"צ 410/73, שם נקבע כי "התועלת יכול שתהיה כספית, יכול

שתהיה גם תועלת מינהלית, ובלבד שתביא תועלת לציבור". זאת אומרת, המבחן הוא מאד רחב, זה מה שנקבע בפסיקה.

מר אבי סמובסקי - חבר המועצה:

שבאופן פרקטי?

[מדברים ביניהם - לא ניתן לתמלול]

עו"ד פרומה פורת - יועצת משפטית:

זה הנושא על סדר היום: להתקשר בחוזה ללא מכרז בעצם שאחר שלא היה לנו,

[מדברים ביניהם - לא ניתן לתמלול]

מר משה סיני - ראש העיר:

זה השאלה,

עו"ד פרומה פורת - יועצת משפטית:

אני רוצה עוד שתי נקודות לפני שעוברים לנושא הזה, שבעצם המדיניות של העירייה לא השתנתה. זאת אומרת, יש רצון לעבוד בתכנית רב שנתית שלמעשה תאפשר לנו להקדים את הפיתוח בעיר. כל הנתונים נחשפו, ובמובן הזה אין טעם בעריכת מכרז חדש, כי למעשה הכל ידוע. הצרכים של העיר נשארו אותם צרכים בהיבט הזה. אין לנו עניין לשנות את מתכונת המכרז, האומדן היה סביר. עכשיו, על פי החלטה אי אפשר לצאת סמוך למכרז שלא היה בו זוכה, לצאת באותו מכרז, לא ניתן לצאת מיידית באותו מכרז. לכן נראה שבהיבט הזה מתקיימים התנאים של אותו סעיף.

עכשיו, ברגע שמקבלים החלטה כזאת נשאלתי: האם ניתן לפתוח את זה? האם חייבים לפנות רק לאותם אלה שהגישו הצעות למכרז? בדיקה שעשיתי אין פסיקה בנושא הזה. גם בדקתי בספרות המקצועית בספרו של הרציג, והוא למעשה אומר שהנושא הזה לא נדון בפסיקה. הנושא הזה נתון למעשה לשיקול דעת. השיקול הדעת נבחן כמו כל החלטה מינהלית אחרת, זאת אומרת, ההחלטה צריכה להיות עניינית, ההחלטה צריכה להיות

פרוטוקול ישיבת מועצה שלא מן המניין מס' 58/11 מיום 13/6/2006

מנומקת, ההחלטה צריכה להיות בתום לב, ההחלטה צריכה לעשות שכל, כל עוד היא עומדת באמות המידה האלה, ואין כל חשש ששיקולים אחרים, או שיקולים זרים הניעו, או גרמו לקבלת החלטה, ההחלטה תיחשב כהחלטה תקינה.

מר אבי סמובסקי - חבר המועצה:

אני אגיד לך למה, כי אני חושב שבדלתא כזאת של פערים, והיה והתשובה שלך היתה שונה, לא היה טעם לבצע התמחרות, או לבצע משא ומתן. אם הפערים הם בקנה מידה שמתקרב לסביר, דיברנו בסביבות 20%, או כשקצת סוטה,

עו"ד פרומה פורת - יועצת משפטית:

גם זה פער גבוה,

מר אבי סמובסקי - חבר המועצה:

שגם זה גבוה, אז סביר לקיים התמחרות. אם היתה תשובה שלך אחרת, שאי אפשר לפתוח את זה הלאה, אז גם כל החלטה שלנו היתה למעשה לא פרקטית ולא מעשית. כי אני לא יכול לקיים עם מישהו שהפערים בינינו 90% לקיים איתו משא ומתן. ולכן אי אפשר לפתוח את זה, אז זה הגיוני.

מר משה סיני - ראש העיר:

אני רוצה למען הסדר הנאות גם שתדעו על מה זה. בעקבות ההחלטה של ועדת המכרזים לפסול את המכרז התקבל מכתב מ"ורד הבר", מעורך דין של "ורד הבר", שבא וטוען שיש להם השגות על כל העניין הזה של פסילת המכרז, ועל האומדן, ומתכוונים ללכת להליך משפטי נגדנו,

מר אבי סמובסקי - חבר המועצה:

5 שנים הם ...

מר משה סיני - ראש העיר:

השאלה שעומדת בפנינו, תיראו, בהחלטה כפי שהתקבלה יש שתי וריאציות שאנחנו

יכולים להחליט, אני רוצה לחדד את זה לחברי מועצת היער לשיקולכם. 1 - לבוא ולפתוח את המכרז הזה, הייתי אומר, מעבר לשתי החברות שהתמודדו, גם לחברות נוספות, בעיקר לשתי החברות שאולי לקחו טפסים, אבל לא מילאו אותם.

גב' אירית נתן - מנכ"לית העירייה:

יש 4 שקנו את המכרז, ורק 2 הגישו,

מר משה סיני - ראש העיר:

2 הגישו, 2 לא הגישו, אבל עוד הרבה התעניינו. זאת אופציה אחת שיכולה להיות מותקפת, אפשר להגן עליה, ואפשר לתקוף אותה.

אופציה שניה זה ללכת ולומר שמאחר ושתי חברות הגישו, והם עשו את כל ההכנות, והם נתנו כבר, לעשות משא ומתן ראשוני עם שתי החברות האלה, על פי האינטרסים של העירייה, בהנחה, אם המשא ומתן הזה יצליח ואנחנו נוריד אותם לתנאים שלנו, זה בסדר. אם לא נצליח - לפתוח את זה לחברות נוספות. זה יכול למנוע, הליך הזה של הכיוון הראשוני הזה יכול למנוע או בג"צים, או ערעורים, או דברים כאלה. זה שתי החלטות שלדעתי עומדות כרגע על הפרק,

מר פיני דניאל - חבר המועצה:

סליחה, מה זה הצלחה?

מר משה סיני - ראש העיר:

הצלחה זה מה שאנחנו נקבע.

[מדברים ביחד - לא ניתן לתמלול]

מר משה סיני - ראש העיר:

אנחנו יכולים לבוא ולומר, חבר'ה, הרי מה יכולות לבוא שתי החברות האלה? הם יכולות להגיד: תשמעו, אנחנו הגשנו, אנחנו הכנו אנחנו שמנו מסמכים, אנחנו עשינו את כל הדברים ואתם עכשיו במקום לעשות איתנו, אז נניח שהאומדן לא נכון, במקום לקיים

פרוטוקול ישיבת מועצה שלא מן המניין מס' 58/11 מיום 13/6/2006

איתנו משא ומתן, עכשיו אתם פותחים את זה לכל העולם, אנשים שלא הגישו, אנשים שלא התעניינו, יש בזה איזה שהוא היגיון מסוים, אני לא יכול לפסול את זה אם יהיה דבר כזה. ולכן אני חושב שההיגיון אומר שאנחנו ... איזה שהוא פרק זמן מסוים, שבוע, 10 ימים, נמנה את הועדה, קודם כל לעשות את המשא ומתן עם אותם שתי חברות שהגישו, אם זה ייכשל,

עו"ד פרומה פורת - יועצת משפטית:

לפחות שלושה שבועות.

מר משה סיני - ראש העיר:

שלושה שבועות. אם זה ייכשל לבוא ולהגיד: נכשלנו, אנחנו עכשיו הולכים. זה יחזק גם את העמדה שלנו מול הגורמים האחרים. זה נראה לי שיקול הגיוני.

מר שלום דראב - חבר המועצה:

אם יתברר שהמשא ומתן ייכשל,

מר משה סיני - ראש העיר:

אז לפתוח את,

מר שלום דראב - חבר המועצה:

רגע, רגע, צריך לעשות חשיבה מיוחדת האם ה - P.F.I הזה שווה לנו או לא. האם לא כדאי יהיה,

מר משה סיני - ראש העיר:

אם זה ייכשל,

מר שלום דראב - חבר המועצה:

אני אומר, אז או קיי. אז נחזור, כי יכול להיות שכדאי לחלק את זה,

[מדברים ביניהם - לא ניתן לתמלול]

גב' אירית נתן - מנכ"לית העירייה:

התקציב של ה - P.F.I מראש השנה הזאת הוא כמעט לא מקבל כסף,

מר משה סיני - ראש העיר:

ואני רוצה גם למנות צוות לעניין הזה בראשות משה בן טובים, הגזבר ואלחנן. חברים, מקובל עליכם הרעיון הזה?

[מדברים ביניהם - לא ניתן לתמלול]

גב' אירית נתן - מנכ"לית העירייה:

אבי, לא, אנחנו מוגבלים בתקציב. זאת אומרת,

[מדברים ביניהם - לא ניתן לתמלול]

גב' אירית נתן - מנכ"לית העירייה:

מה שחשוב שתהיו זמינים כי זה ממש הרבה עבודה, ואני חייבת ...

מר משה סיני - ראש העיר:

משה בן טובים,

גב' אירית נתן - מנכ"לית העירייה:

אתה רוצה? אין לי בעיה גם אותך לצרף. גם פיני אמר ...

מר משה סיני - ראש העיר:

חברים, אין לי שום בעיה, אני רק רוצה, חברים,

[מדברים ביניהם - לא ניתן לתמלול]

מר משה סיני - ראש העיר:

רגע, דקה, דקה,

[מדברים ביניהם - לא ניתן לתמלול]

מר משה סיני - ראש העיר:

תיכף נגמור את הבעיה של הצוות. צוות, אני רוצה לתקן את הנושא של הצוות. יהיו 5 אנשים בצוות מבחינתי: משה בן טובים, כראש אגף שפ"ע, יוביל את המהלך. פיני דניאל יהיה בפנים, זכי קוממי יהיה בפנים, רחבעם ואלחנן. 5 אנשים. אני רק רוצה לומר לכם מאחר וזה צריך להיות דיונים אינטנסיביים, כל אחד צריך לקחת בחשבון שייקבע מועד, והוא צריך להתיישר למועד. אם הוא לא מגיע אז צריך להיות החלטה פה. אם הוא לא מגיע - העבודה מתנהלת. כך שלא נתחיל עכשיו שלושה שבועות לתאם בין כולם ולא נצא את זה. פרומה, תקריאי את ההחלטה עם הוריאציות.

עו"ד פרומה פורת - יועצת משפטית:

אני אתחיל להקריא: "אישור התקשרות בחוזה ללא מכרז לביצוע עבודות תכנון, שיקום ואחזקה של גנים ציבוריים בשיטת P.F.I בהתאם להוראות סעיף 22 (ח) לתקנות העיריות בעניין מכרזים, לאחר שהמכרז לביצוע העבודות הנ"ל 5/2006 נכשל. למנות את רחבעם חיים, אלחנן כהן, משה בן טובים - חבר מועצה, זכי קוממי וחבר המועצה פיני דניאל כחברי צוות לניהול המשא ומתן בשלב הראשון לפני הצוות, למציעים במכרז המכירים את פרטי המכרז. היה ושלב זה לא יסתיים בחוזה תוך שלושה שבועות, יפנה הצוות לגופים נוספים לקבלת הצעות".

גב' אירית נתן - מנכ"לית העירייה:

מי בעד? סיני, עדה, שלום, סיגל, שרי, אלונה?

גב' אלונה דור-קולן - חברת המועצה:

בעד.

גב' אירית נתן - מנכ"לית העירייה:

אבי סמובסקי - בעד. אדמוני, מלמד, פיני דניאל, מתי ...

החלטה מס' 2:

מליאת המועצה מאשרת פה אחד התקשרות בחוזה ללא מכרז לביצוע עבודות תכנון, שיקום ואחזקה של גנים ציבוריים בשיטת P.F.I בהתאם להוראות סעיף 22 (ח) לתקנות העיריות בעניין מכרזים, לאחר שהמכרז לביצוע העבודות הנ"ל 5/2006 נכשל. ולמנות צוות לניהול מו"מ בהרכב הבא:
יו"ר - רחבעם חיים
חברים - אלחנן כהן, משה בן טובים, זכי קוממי ופיני דניאל.
בשלב הראשון יפנה הצוות ל-2 המציעים במכרז המכירים את פרטי המכרז. היה ובשלב זה לא ייחתם החוזה תוך שלושה שבועות, יפנה הצוות לגופים אחרים לקבל הצעות נוספות.

בעד: (13) משה סיני, עדה אהרון, שלום דראב, סיגל שיינמן, שרי סלע, אלונה דור-קולן, אבי סמובסקי, יעקב אדמוני, מיכאל מלמד, פיני דניאל, מתי יצחק, משה בן טובים, זכי קוממי.
יצאו: (2) יגאל יוסף, יבגני מלמוד.

מר משה סיני - ראש העיר:

חברים, רגע, אני עוד לא נעלתי את הישיבה. שרי סלע,

גב' שרי סלע - חברת המועצה:

... בשלב אישור התקציב,

מר משה סיני - ראש העיר:

כן,

גב' שרי סלע - חברת המועצה:

הגיש מנהל אגף שפ"ע בקשה להוסיף תקציב להשקיה של השתילה שנעשתה ביער ראש העין בשנתיים האחרונות על סך 20 אלף שקלים, או שיכול להיות שהוא הגיש יותר. על כל פנים, הסעיף, בסופו של דבר, לא הוכנס בכלל בהצעה, והיום אנחנו מחויבים להשקות את העצים, כי אחרת נאבד את ה- 2,000 שתילים, ואין לנו את ה- 10 אלפים ש"ח להשקות את העצים. לא נשקה עכשיו - איבדנו את העצים. קרן קיימת את חלקה ביצעה. קרן

פרוטוקול ישיבת מועצה שלא מן המניין מס' 58/11 מיום 13/6/2006

קיימת מוכנה להוריד עכשיו את העלויות מ - 20 אלף שקלים, היא משתתפת, והעלות של העירייה צריכה להיות 10,000. אבל אין לאגף שפ"ע את ה - 10 אלפים. ואם לא יאושר במייד, ואם לא תמצאו את הדרך לאשר, איבדנו 2,000 עצים. תעשו את השיקול דעת שלכם.

מר משה סיני - ראש העיר:

איפה זה?

גב' שרי סלע - חברת המועצה:

כל מה ששתלנו לפני שנתיים,

מר משה סיני - ראש העיר:

איפה, איפה זה בדיוק?

גב' שרי סלע - חברת המועצה:

במדרונות של גבעת הסלעים,

מר משה סיני - ראש העיר:

וזה עולה 10 אלפים שקל?

גב' שרי סלע - חברת המועצה:

כן. אחרי שיתוף פעולה של הקק"ל.

מר משה סיני - ראש העיר:

יש את זה בתקציב העירייה?

גב' שרי סלע - חברת המועצה:

לא. מחקו את זה. שמוליק אדוארד הגיש את זה כהצעה,

מר משה סיני - ראש העיר:

טוב, משה בן טובים יבדוק את זה. משה יבדוק את זה, יתן לנו תשובה תוך כמה ימים.
בסדר.

גב' שרי סלע - חברת המועצה:

זה חייב להיות תוך כמה ימים.

מר משה סיני - ראש העיר:

בסדר גמור. טוב, חברים, תודה רבה.

ריכוז החלטות

החלטה מס' 1:

סעיף מס' 3 שבסדר היום:

אישור מינוי חבר המועצה זכי קוממי ליו"ר ועדת רכש במקום חברת המועצה עדה אהרון.

החלטה:

מליאת המועצה מאשרת פה אחד מינוי חבר המועצה זכי קוממי ליו"ר ועדת רכש במקום חברת המועצה עדה אהרון.

בעד: (13) משה סיני, עדה אהרון, שלום דראב, סיגל שיינמן, שרי סלע, אלונה דור-קולן, אבי סמובסקי, יעקב אדמוני, מיכאל מלמד, פיני דניאל, מתי יצחק, משה בן טובים, זכי קוממי.

יצאו: (2) יגאל יוסף, יבגני מלמוד.

החלטה מס' 2:

סעיף מס' 2 שבסדר היום:

אישור התקשרות בחוזה ללא מכרז לביצוע עבודות תכנון שיקום ואחזקה של גנים ציבוריים בשיטת P.F.I בהתאם להוראות סעיף 22 (ח) לתקנות העיריות בעניין מכרזים לאחר שהמכרז לביצוע עבודות הנ"ל (5/2006) נכשל.

החלטה:

מליאת המועצה מאשרת פה אחד התקשרות בחוזה ללא מכרז לביצוע עבודות תכנון, שיקום ואחזקה של גנים ציבוריים בשיטת P.F.I בהתאם להוראות סעיף 22 (ח) לתקנות העיריות בעניין מכרזים, לאחר שהמכרז לביצוע העבודות הנ"ל 5/2006 נכשל.

ולמנות צוות לניהול מו"מ בהרכב הבא:

יו"ר - רחבעם חיים

חברים - אלחנן כהן, משה בן טובים, זכי קוממי ופיני דניאל.

בשלב הראשון יפנה הצוות ל- 2 המציעים במכרז המכירים את פרטי המכרז. היה ובשלב זה לא ייחתם החוזה תוך שלושה שבועות, יפנה הצוות לגופים אחרים לקבל הצעות נוספות.

בעד: (13) משה סיני, עדה אהרון, שלום דראב, סיגל שיינמן, שרי סלע, אלונה דור-קולן, אבי סמובסקי, יעקב אדמוני, מיכאל מלמד, פיני דניאל, מתי יצחק, משה בן טובים, זכי קוממי.

יצאו: (2) יגאל יוסף, יבגני מלמוד.

משה סיני
ראש העיר

אירית נתן
מנכ"לית העירייה