

# **עיריית ראש - העין**

**פרוטוקול**

**ישיבת מליאת מועצה מיוחדת שלא מן המניין**

**מס' 10/14**

**מיום שלישי, כ"ח באדר א' תשע"ט**

**5/3/2019**

הפרוטוקול המלא ימצא בלשכת מנכ"ל, לשכת ראש העיר וכן באתר האינטרנט  
שכתובתו [www.rosh-haayin.muni.il](http://www.rosh-haayin.muni.il)

מוזמנים:

- |                |   |                          |
|----------------|---|--------------------------|
| ראש העיר       | - | 1. שלום בן משה           |
| ס/מ"מ ראש העיר | - | 2. ישי אדוארד            |
| סגן ראש העיר   | - | 3. עומר שכטר             |
| חבר מועצה      | - | 4. עדי אביני             |
| חבר מועצה      | - | 5. דורון אמסלם           |
| חבר מועצה      | - | 6. עופר גבאי             |
| חבר מועצה      | - | 7. עומר רצון             |
| חבר מועצה      | - | 8. בני אניה              |
| חבר מועצה      | - | 9. יעקב אדמוני           |
| חברת מועצה     | - | 10. ד"ר יוכבד פנחסי אדיב |
| חבר מועצה      | - | 11. רז שגיא              |
| חבר מועצה      | - | 12. חנוך עוז             |
| חבר מועצה      | - | 13. בני בנגה בית אור     |

חסרים:

- |              |   |                        |
|--------------|---|------------------------|
| סגן ראש העיר | - | 1. מיכאל מלמד          |
| חברת מועצה   | - | 2. מיכל סופרין דיסטניק |
| חבר מועצה    | - | 3. מעוז שלום           |
| חבר מועצה    | - | 4. משה בן טובים        |

נוכחים:

- |                  |   |                    |
|------------------|---|--------------------|
| גזבר העירייה     | - | 1. רו"ח רחבעם חיים |
| יועמ"ש העירייה   | - | 2. עו"ד פרומה פורת |
| מבקר העירייה     | - | 4. ניר אבנון       |
| מנהלת אגף החינוך | - | 4. ד"ר נגיסט מנגשה |

סדר היום :

1. דיון בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2017 וסיכומי הועדה לענייני ביקורת ואישור הצעות/סיכומי הועדה לענייני ביקורת.

**רחבעם חיים, גזבר העירייה** : אנחנו פותחים את ישיבת מועצה מיוחדת שלא מן המניין מספר 10/14, אנחנו פותחים את ישיבת מועצה מיוחדת שלא מן המניין מספר 10/14, נוכחים : שלום בן משה, ישי אדוארד, מיכאל מלמד לא, עומר שכטר נמצא, עדי אביני, מיכל, מעוז לא נמצא, דורון אמסלם נמצא, עופר גבאי נמצא, עומר רצון נמצא, בני אנני נמצא, יעקב אדמוני נמצא, יוכי נמצאת, רז שגיא נמצא, משה בן טובים לא, חנוך עוז כן, בני בנגה נמצא. אוקיי הנושא דיון בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2017, סיכומי הועדה לענייני ביקורת ואישור הצעות סיכומי הועדה לענייני ביקורת.

**ניר אבנון, מבקר העירייה** : שלום וערב טוב לפניכם דו"ח מבקר העירייה שלנת 2017, את הדו"ח ערך קודמי בתפקיד משה כהן, הדו"ח הוגש ב – 1/4/2018 כחוק והיה בחירות והדיונים בו גם בועדת הביקורת וגם במועצת העיר נדחו. הדו"ח נדון בועדת הביקורת ב – 2 ישיבות ב – 28/1 וב – 18/2, פרוטוקולים של הישיבות לפניכם וגם התייחסות ראש העיר שהועברה ב – 10/7/18, התייחסות ראש העיר לדו"ח הביקורת שגם הונחה בפני חברי ועדת הביקורת בפני חברי מועצת העיר. בעצם בועדת הביקורת נערך דיון מפורט אפשר לומר בדו"ח הביקורת, לרבות הזמנה של ראשי אגפים וגורמים רלבנטיים שנדרשו לתת הסברים ועדכונים לגבי יישום המלצות וכדומה. אני אציג את הדו"ח באופן כללי וככל שנדרש ניכנס גם יותר לעומק. בכל מקרה הדו"ח מורכב משלושה חלקים יש חלק של תלונות הציבור, הממונה על תלונות הציבור שזה בעצם דו"ח נפרד גם נדון כבר במועצה העיר, בוודאי אין מה לדון בו שנית. ישנו החלק שבעצם הביקורת שנערכה בשנת 2017 שזה בדיקה של נושא אחד, נושא רישום לגני הילדים בעיר, הוא מתייחס לשנים תשע"ז, תשע"ח מבחינת רישום לגני ילדים. והחלק הנוסף שקיים בדו"ח הוא בעצם דו"ח מעקב תיקון ליקויים שבמסגרתו המבקר בעצם.

**רז שגיא, חבר מועצה** : שניה ניר יש עניין חשוב יותר שיסיימו אותו.

**שלום בן משה, ראש העיר** : טוב אני מבקש מכם להיות קשובים למבקר, לא רק ליו"ר הוא נוף בכס כאילו הוא האב הגדול שלכם.

**ניר אבנון, מבקר העירייה** : החלק השלישי שיש בדו"ח, החלק השלישי הוא בעצם דו"ח מעקב תיקון ליקויים שהמבקר בעצם לקח ועשה איזה שהיא סקירה עם ממצאים בולטים מדו"חות הביקורת הקודמים שהוא עשה בעצם בעשר שנים קודמות משנת 2007 עד שנת 2016, ובחר ממצאים מסוימים להעלות אותם שוב במסגרת מעקב תיקון ליקויים. מצורף גם דו"ח של הועדה לתיקון ליקויים של העירייה שבעצם דנה גם היא במצב תיקוני ליקויים

והוא צירף גם את הדו"ח שלה. אני חשוב שכדאי שאני אתחיל בדו"ח שנעשה בשנת 2017 הדו"ח על רישום גני ילדים בשנים תשע"ז, תשע"ח, בעצם תמצית או תקציר הדו"ח נמצא בתחילת דו"ח הביקורת מעמוד 1 ובעצם מעמוד 3 יש את עיקרי הממצאים, שוב הדו"ח עצמו הוא בפניכם הוא גם נדון באופן מפורט בוועדת הביקורת, הפרוטוקולים נמצאים גם בפניכם, אני יעבור כרגע בתמצית על מה הם עיקרי הממצאים מתוך הדו"ח על נושא רישום לגני הילדים. הדו"ח מדבר על נושא של עומסים במחלקת, באגף החינוך שמטפל ביחידה שמטפלת ברישום הילדים, בנושא של תכניות עבודה ונהלים, שהם יש מה לשפר בתחום תכניות העבודה, יש מחסור בנהלים כתובים, המבקר העיר על נושא של שינויים דחופים באזורי רישום ועדכון שלהם, מתייחס לפרסום חסר בשלטי חוצות בכל נושא הרישום ואזורי הרישום, מדבר על מידע לא מעודכן באינטרנט בתחום שנוגע לרישום לגני הילדים. יש כמובן לכל ממצא כזה גם המלצה כמובן לתקן את הדברים, לתקן את תכניות העבודה, לכתוב נהלים, יש הערה לעניין כתבי מינוי לרושמות, והכשרה שלהם גם הצורך בהגברת ההכשרות לרושמות יש עניין שמתייחס לרישום הידני שנעשה ואסמכתאות לא מספקות שחתימת הורים ותהליך הרישום הידני. בנושא השיבוץ של הילדים לגני הילדים, יש הערה לעניין שימוש ביועץ חיצוני והשאלה למה נדרש כזה יועץ.

**רז שגיא, חבר מועצה**: בעיקר לאור זה שלא עשו שימוש באמצעים שלו.

**ניר אבנון, מבקר העירייה**: תיכף נגיע לתשובות ישנן תשובות שהתקבלו לוועדת הביקורת, וישנה גם פה מנהלת אגף החינוך נגיסט שאם יהיה צורך תוכל לתת תשובות נוספות אני מציג כרגע מה היו הערות המבקר. לעניין עררים הציע לחדד את הקריטריונים לעניין תנאים להגשת ערר והקריטריונים לאישור או דחיית ערר. וישנו חלק הנוסף בדו"ח שמתייחס לחינוך התורני, החינוך המוכר שאינו רשמי, שם מדובר על צורך, דווקא בנושא תקינת כוח אדם הוא כתב שהתקינה היא סבירה, גם שם העיר לגבי תכנית עבודה ונהלים לא מספקים. לגבי רישום ידני נרחב מאוד בנושא של רישום בחינוך התורני על העדר רישום מקוון מספיק, ועל העדר פתרון מספיק לחינוך מיוחד לציבור התורני בעיר. זהו בעיקר עיקרי הממצאים בתוך הדו"ח. לעניין התגובות או התשובות עוד פעם חלקם נמצאים בפרוטוקול של ועדת הביקורת, אפשר לקבל הסברים נוספים ממנהלת אגף החינוך אבל אני הצגתי בכל אופן את הממצאים, ואת עיקרי הליקויים.

**ד"ר נגיסט מנגשה, מנהלת אגף החינוך** : שלום לכולם אמרתי בישיבה מקדימה ב – 28/1 לאלה שעוסקים בתיקון ליקויים אגף החינוך רואה בדו"ח כלי עבודה, מכיוון שהדו"ח נעשה בתשע"ז, תשע"ח אנחנו התחלנו ליישם את כל ההמלצות בתשע"ט ברישום, כל ההמלצות יושמו למעט גיוס של סגנית מנהלת מחלקה שניה לרינת, כל המלצות יושמו. רינת היא מנהלת מחלקה לבית ספר יסודי אנחנו ניכנס לשאלות שאתם שואלים אבל אני רוצה להודות לכם באמת המבקר כל דבר שעלה נעשה באופן מידי, אנחנו השתמשנו בזה ככלי עבודה והכל בוצע.

**שלום בן משה, ראש העיר** : צריך להגיד מאז שאגף החינוך עבר למקומו החדש ששם באמת יש לו גם כמובן ספייס וגם מקום הרבה יותר נעים ואפשר לקבל את האנשים וכו' וכו' כי באמת במקום הקודם שלו גם בגלל המיקום ולכן גם כמה שאני יודע הנושא הזה היום בעצם תוקן כמעט כל הליקויים תוקנו כולם בצורה טובה מאוד, והיום התמונה של הרישום נראית הרבה יותר טובה. צריך לזכור דבר אחד האזורי רישום והנושא של השינויים גם אז כמו היום עוד יותר, בגלל העובדה שיש לנו תושבים חדשים שנכנסים מידי פעם ופעם וכאלה שמחליפים מקומות מגורים שלהם אז אנחנו בעצם הרישום אצלנו הוא רישום מתמשך, בערים רגילות בעצם הרישום רובו נעשה באמצעות אינטרנט ומסתיים בתאריך מסוים ובה זה נגמר. אצלנו היה תאריך מסוים ואני חושב שהחלטה שלכם לתת תאריך נוסף היא נכונה מאוד, וכבר אני יודע שזה יהיה כיוון שיש קליטה במהלך השנה יכול להיות שתדרשו לזה זאת עבודה שנמשכה וזה חשוב מאוד שאתם פתוחים לדבר הזה וצריך להיערך לזה וזה בהחלט מציאות שהיא מציאות משתנה ואתם ערים אליה זה בסדר גמור.

**חנוך עוז, חבר מועצה** : שלום יש לי שאלה בקדנציה הקודמת המבקר חשב שהוא לא יסיים את הדו"ח כן יסיים את הדו"ח איפה הדו"ח? הוא אומר שהוא הביא את 2017.

**בני בנגה בית אור, חבר מועצה** : לא סליחה הוא לא סיים את הדו"ח, את הבדיקה שהוא עשה על המנהלת, ועל עמותת הספורט.

**חנוך עוז, חבר מועצה** : איפה זה אתה מטפל בזה?

**בני בנגה בית אור, חבר מועצה** : אין את זה.

**שלום בן משה, ראש העיר** : מה שהוא אמר זה על 2017.

**רז שגיא, חבר מועצה** : הוא דיבר על 2018.

**חנוך עוז, חבר מועצה** : הו ב – 2018 אמר שהוא רוצה לסיים את הדו"ח של 17.

**בני בנגה בית אור, חבר מועצה** : הוא מדבר על דו"ח של 2017 שהיה צריך להגיש אותו ב – 2018 הוא לא הגיש כי הוא לא גמר אותו.

**ניר אבנון, מבקר העירייה** : הוא הגיש הוא היה בתפקיד עד סוף מאי 2018.

**בני בנגה בית אור, חבר מועצה** : על המנהלת הוא לא הגיש.

**ד"ר יוכבד פנחסי אדיב, חברת מועצה** : אבל הוא כתב את זה בדו"ח עצמו שהוא לא סיים.

**בני בנגה בית אור, חבר מועצה** : זה 2017 אז אין פה את הספורט ואין פה את המנהלת שהוא

עבד עליהם לא מופיע בדו"ח הביקורת, זה היה בתכנית עבודה שלו וזה לא סוכם פה.

**ד"ר יוכבד פנחסי אדיב, חברת מועצה** : הוא כתב את זה בהקדמה שלו.

**בני בנגה בית אור, חבר מועצה** : הוא מציין את זה בהקדמה. הוא לא גמר את הדו"ח הוא

לא הגיש אותו.

**עו"ד פרומה פורת, יועמ"ש העירייה** : אני רק רוצה להסביר שלא היתה סיבה שלא לעשות

את זה מפני, את הדו"ח הוא היה אמור לסיים להכין עד סוף מרץ, והוא כיהן עד סוף מרץ,

מבחינת המועדים להשלמת כתיבת הדו"ח הוא למעשה בסופו של יום קיבל את הזמן.

**ניר אבנון, מבקר העירייה** : מה שאני יכול רק לומר שאני יודע שהוא עבד על דו"חות ביקורת

מסוימים לא נשאר שום ניירות עבודה שקיבלתי את המשרדים ואת המידע לגבי הדו"חות

שהיו בתהליך ככה שגם להמשיך דו"ח מתהליך לא היה רלבנטי מבחינתי.

**שלום בן משה, ראש העיר** : רבותיי דקה.

**ד"ר יוכבד פנחסי אדיב, חברת מועצה** : למה אתם מדברים על מישוהו מאחורי גבו, יכול

להיות, שלום יכול להיות לא יודעת שאם עלו כאן סימני שאלה צריך לשאול את המבקר

למה בבקשה 2 הפרקים אם את אומרת פרומה שהוא היה צריך לסיים ולא סיים את זה תן

לו להגיב.

**חנוך עוז, חבר מועצה** : יוכי הבן אדם את לא היית בקדנציה הקודמת הבן אדם קיבל זמן

והוא קיבל שילמו לו כסף איפה הדו"ח.

**ד"ר יוכבד פנחסי אדיב, חברת מועצה** : אין בעיה שיכתוב את זה, שיגיד שזה התגובה שלו.

אני איתך אני לא נגדך תנו לבן אדם להגיב לזה.

**חנוך עוז, חבר מועצה** : פרומה אי אפשר לצבוע בחזרה את הערכות שעשינו אני לא צוחק,

מה אתם עושים צחוק מעצמכם הערכתם לו בגלל זה, זו הייתה הסיבה שהערכתם לו, מה

משלמים כסף וזה עובר ככה. איפה החומר מה הוא מחק את החומר.

**שלום בן משה, ראש העיר** : רבותיי יש לי הצעה, אני מציע,

**בני בנגה בית אור, חבר מועצה** : גם הספורט וגם המנהלת היא עם אותו יו"ר מזל שהוא לא כתב.

**עומר רצון, חבר מועצה** : עוד שקר. אני ב – 2017 לא הייתי יו"ר המנהלת אתה אולי היית, אני לא יכול לסבול את האמירות די עשיתם ב – 2016 דו"ח מבקר שמסתבר שהמבקר גם סטטוטורית אי אפשר לבדוק אותו גם אם היית פונה אליו שפנו אליו יוכי הוא היה אומר סליחה אני לא עובד אצלך אני מונחה על ידי מבקר המדינה, אני בכלל לא פה, זה היה האמירות.

**שלום בן משה, ראש העיר** : סליחה, סליחה, תקשיבו אני מציע מכיוון שיו"ר הועדה עשה פעילות בשבוע שעבר אם אני לא טועה או שלפני זה הזמין את כל הנוגעים בעניין, אני מציע שאתה תיקח את העניין, תדווח את הועדה, בסוף היה צריך להצביע על ההמלצות שלך בקשה.

**רז שגיא, חבר מועצה** : אני אומר 4 דברים קצרים זה לא ... ראשית יש ועדת תיקון ליקויים שעושה פה עבודה בראשות המנכ"ל וחברים בה מכל האגפים והדברים אני הופתעתי לגלות שדברים מתוקנים, הופתעתי לגלות מכיוון שקראתי את הדו"חות מ – 2004 ובכל הדו"חות המשיכו להופיע ליקויים שנה אחר שנה, והסתבר שהליקוי הוא דווקא ליקוי של המבקר, שהליקויים שתוקנו או שלא דווחו לו או שהוא לא החליט להסיר אותם, אבל הם המשיכו להופיע כתיקון ליקויים בכל שנה מחדש. אז אחד הדברים שעשינו ובזה סיימתי נושא אחד או שני נושאים בבת אחת, ש.. במהלך הועדה והגיעו לפה כמו שנאמר ראשי אגפים ומנהלי מחלקות להסיר את התיקונים שתוקנו, חלק מהתיקונים ואני לא רוצה לעבור איתכם על סעיפים או שתקראו את הדו"ח אם זה מעניין אתכם אם זה לא, זה מעניין אותי זה בסדר, אז יש פה דברים שלא תוקנו, או לא תוקנו עד תום והם יופיעו, אנחנו נקיים ישיבה נוספת ב – 31/5 ואנחנו נבדוק שהם באמת תוקנו, אנחנו נמשיך לעקוב גם אחרי הדברים שיעלו בדו"חות הבאים. שני דברים שנוגעים לכולנו אחד זה דברים שעלו בדו"ח אמנם לא בסעיף המרכזי החינוך זה אי קיום ועדות, ועדות רשומות פה קפץ עומר ואמר לא רוצה שיהיו רשומים מ... אז אני לא רוצה לענות לך בגסות אבל אני הייתי עונה לך שאם ועדה מתכנסת פעם בשנה זה באמת מינימום שבמינימום, יש ועדות שלא התכנסו 5 שנים, 5 שנים לא התכנסו, ובכלל זה ועדות שישבו, שבראשם עמד או עמדה יו"ר שהיא גם והוא גם סגן ראש העיר בשכר וגם ועדות כאלה לא התכנסו ואני לא רוצה להיכנס לשמות ולפגוע באנשים מרביתם לא פה. הדבר האחרון זה חיסכון בנייר, העירייה אני לא יודע אם אתם יודעים



תבדקו בתקציב הנייר זה אחד הדברים שעפים פה אז כדי לתת דוגמא אני ביקשתי ממבקר העירייה שהדו"ח שתמיד יוצא שמן כדי להראות כמה עובדים פה קשה יצא הפעם מודפס בשני הצדדים, אני ממליץ לכל מי שיושב פה לפעול כך, ולעבור כמו שבעיריית כפר סבא לכלים רב פעמיים שיהיה לכם ערב טוב.

רחבעם חיים, גזבר העירייה: אנחנו מצביעים על ההמלצות. אנחנו מצביעים על ההמלצות

של הועדה לענייני ביקורת. שלום?

שלום בן משה, ראש העיר: בעד.

רחבעם חיים, גזבר העירייה: ישי?

ישי אדוארד, ס/מ"מ ראש העיר: בעד.

רחבעם חיים, גזבר העירייה: מיכאל לא נמצא.

רחבעם חיים, גזבר העירייה: שכטר?

עומר שכטר, סגן ראש העיר: בעד.

רחבעם חיים, גזבר העירייה: עדי?

עדי אביני, חבר מועצה: בעד.

רחבעם חיים, גזבר העירייה: מיכל לא נמצאת. שלום לא נמצא. דורון?

דורון אמסלם, חבר מועצה: בעד.

רחבעם חיים, גזבר העירייה: עופר?

עופר גבאי, חבר מועצה: בעד.

רחבעם חיים, גזבר העירייה: עומר?

עומר רצון, חבר מועצה: בעד.

רחבעם חיים, גזבר העירייה: בני?

בני אנניה, חבר מועצה: בעד.

רחבעם חיים, גזבר העירייה: אדמוני?

יעקב אדמוני, חבר מועצה: בעד.

רחבעם חיים, גזבר העירייה: רז?

רז שגיא, חבר מועצה: בעד.

רחבעם חיים, גזבר העירייה: יוכבד?

ד"ר יוכבד פנחסי אדיב, חברת מועצה: בעד.

רחבעם חיים, גזבר העירייה: חנוך?

חנוך עוז, חבר מועצה: בעד.

רחבעם חיים, גזבר העירייה: בני?

בני בנגה בית אור, חבר מועצה: בעד.

החלטה מס' 1

סעיף 1 בסדר היום: מליאת המועצה מאמצת פה אחד את סיכומיה והמלצותיה של הוועדה לענייני ביקורת מיום 28/1/2019, כדלקמן:

1. בעניין מחיקת חובות – בהמשך להערה שבדו"ח מבקר העירייה ולהערת הגזבר בנושא, הוועדה קוראת למועצת העיר ולהנהלתה לפעול למחיקת חובות שהינם ברי מחיקה על פי דין.
2. בעניין התכנסות ועדות מועצת העיר – בהמשך להערה שבדו"ח המבקר בנושא, הוועדה קוראת למועצת העיר ולכל יושבי ראש הוועדות המכהנים להקפיד ולכנס את הוועדות ולהפעילן כמתבקש וכמתחייב.

בעד: (13) שלום בן משה, ישי אדוארד, עומר שכטר, עדי אביני, דורון אמסלם, עופר גבאי, עומר רצון, בני אנניה, יעקב אדמוני, רז שגיא, ד"ר יוכבד פנחסי אדיב, חנוך עוז, בני בנגה בית אור.

---

שלום בן משה  
ראש העיר

---

שלמה שילה  
מנכ"ל העירייה